



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA
ŽUPANIJA



GRAD JASTREBARSKO
GRADONAČELNIK
KLASA: 022-06/15-01/35
URBROJ: 238/12-02-15-17
Jastrebarsko, 12. studenog 2015.

GRAD JASTREBARSKO
Gradsko vijeće
n/p predsjednice

PREDMET: Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu

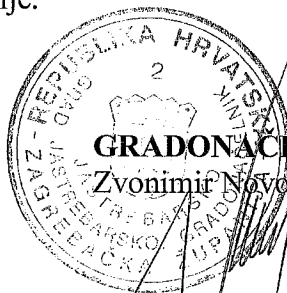
- dostavlja se

Gradonačelnik Grada Jastrebarskog je dana 12. studenog 2015. godine utvrdio Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu.

Sukladno članku 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 19/13-pročišćeni tekst) i članka 48. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 7/09, 2/13 i 3/13) gradonačelnik predlaže Gradskom vijeću da razmotri Prijedlog i donese **Odluku o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu.**

Na sjednici Gradskog vijeća i na sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća na kojima će se raspravljati Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu sudjelovat će i podnijeti uvodno izlaganje u ime gradonačelnika Maja Lovretin, dipl.iur., pročelnica Upravnog odjela za opće poslove, lokalnu i mjesnu samoupravu i financije.

Privitak: 1



GRADONAČELNIK:
Zvonimir Novosel, dipl. ing.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA GRADA JASTREBARSKOG ZA 2016. GODINU

Pravni temelj za donošenje Odluke

- članak 14. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08, 136/12 i 15/15)
- članak 37. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 7/09, 2/13 i 3/13)

Razlozi za donošenje Odluke

Člankom 14. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08, 136/12 i 15/15 – u daljnjem tekstu: Zakona o proračunu) propisana je obveza donošenja odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se omogućava provedba usvojenog proračuna te u skladu sa zakonskim odredbama uređuju posebnosti koje proizlaze iz usvojenog proračuna.

Sukladno Zakonu o proračunu, Odlukom o izvršavanju Proračuna grada Jastrebarskog za 2016. godinu (u daljnjem tekstu: Odluka) uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna i njegovo izvršavanje, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjenama i iznosima utvrđenim u Proračunu.

Nadalje, Odlukom se propisuju ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, zaduživanje Grada i davanje jamstva za zaduženje pravnim osobama i ustanovama kojima je Grad većinski vlasnik ili osnivač. Vezano za zaduživanje Grada, predmetnom Odlukom Gradu Jastrebarskom daje se odobrenje za zaduženje u 2016. godini i ovlašćuje se gradonačelnika za uzimanje bankarskog kredita do ukupnog iznosa od 5.000.000,00 kuna. Pored navedenog, Odlukom se utvrđuje obavljanje financijskog poslovanja te način izvještavanja o izvršenju Proračuna.

Temeljem navedenog, izrađen je prijedlog Odluke o izvršavanju proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu.

Na temelju članka 14. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 87/08, 136/12 i 15/15), te članka 37. Statuta Grada Jastrebarskog ("Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog", broj 7/09, 2/13 i 3/13) Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog na _____, donosi,

O D L U K U O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA GRADA JASTREBARSKOG ZA 2016. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje struktura prihoda i primitaka, rashoda i izdataka te način izvršavanja Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun), opseg zaduživanja i jamstava proračuna, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

II. STRUKTURA PRORAČUNA

Članak 2.

Proračun se sastoji od Općeg i Posebnog dijela te Plana razvojnih programa.

Opći dio Proračuna sastoji se od Računa prihoda i rashoda, Raspoloživih sredstava iz prethodnih godina, te Računa zaduživanja-financiranja.

U Računu prihoda i rashoda iskazani su prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, te rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine.

U Računu zaduženja-financiranja iskazani su primici od financijske imovine i zaduživanja, te izdaci za otplatu glavnice duga po preuzetim kreditima i dane zajmove.

Posebni dio proračuna sastoji se od rashoda i izdataka iskazanih po nositeljima i korisnicima, funkcijskoj klasifikaciji i izvorima financiranja te raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Plan razvojnih programa Grada Jastrebarskog sadrži ciljeve i prioritete razvoja za trogodišnje razdoblje povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 3.

Sredstva Proračuna Grada Jastrebarskog osiguravaju se za financiranje poslova, funkcija i programa njegovih upravnih tijela, odnosno službi koji su u Posebnom dijelu proračuna iskazani kao nositelji sredstava te financiranje prava primatelja sredstava Proračuna utvrđenih odredbama zakona i drugih propisa.

Proračunska sredstva smiju se koristiti samo za namjene koje su Proračunom određene i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu, a u skladu s godišnjim financijskim planom.

Iznimno od odredbe stavka 2. ovog članka, rashodi koji nisu predviđeni godišnjim planom ili koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih podskupina rashoda računskog plana nositelja proračunskih sredstava iskazanih u Posebnom dijelu Proračuna mogu se preraspodijeliti. Gradonačelnik Zaključkom odobrava preraspodjelu sredstava unutar pojedinog razdjela i između pojedinih razdjela na prijedlog pročelnika tijela gradske uprave, s tim da se umanjeње pojedine podskupine rashoda računskog plana može izvršiti najviše

do 5% sredstava utvrđenih na proračunskoj stavci donesenoj od strane Gradskog vijeća koja se umanjuje. O izvršenim preraspodjelama Gradonačelnik izvještava Gradsko vijeće prilikom podnošenja polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju Proračuna.

Ako aktivnosti i projekti za koje su sredstva osigurana u Proračunu prethodne godine nisu izvršeni ili su izvršeni u iznosu manjem od planiranog, mogu se prenijeti i izvršavati u tekućoj godini pod uvjetom da njihovo izvršenje proizlazi iz neizvršenih ugovorenih obveza.

Sredstva za pokroviteljstva te sredstva za rashode koji se izvršavaju kao donacije, naknade i pomoći pojedinom korisniku, raspoređuje Gradonačelnik ako krajnji korisnik nije utvrđen u Posebnom dijelu Proračuna, programu javnih potreba ili drugom aktu Gradskog vijeća.

Članak 4.

Proračunski korisnici-ustanove kojima je Grad osnivač smiju preuzimati obveze samo do visine i za namjene utvrđene u Posebnom dijelu Proračuna, a sredstva se odobravaju u skladu s godišnjim planom Proračuna. Financijske planove usuglašene s odobrenim sredstvima u Posebnom dijelu Proračuna proračunski korisnici obvezni su dostaviti proračunski nadležnom upravnom tijelu Grada za društvene djelatnosti do 15. siječnja 2016. godine.

Namjenske prihode i primitke te vlastite prihode koje proračunski korisnici ostvare ne uplaćuju u proračun već im se ustupaju, a koriste ih isključivo za namjene utvrđene financijskim planovima.

Korisnici mogu preuzimati obveze i plaćati ih po stavkama rashoda za čije su financiranje planirani namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi, isključivo do iznosa naplaćenih prihoda.

Nadzor nad ostvarenjem i namjenskim trošenjem namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda provodit će proračunski nadležno upravno tijelo Grada za društvene djelatnosti, a o čemu će proračunski korisnici dostaviti tromjesečna izvješća.

Sredstva naknada i drugih materijalnih prava zaposlenih isplaćivati će se sukladno Zakonu i Pravilniku o porezu na dohodak te kolektivnim ugovorima i pravilnicima o radu.

Članak 5.

Postupak nabave roba, usluga i radova korisnici proračunskih sredstava dužni su provoditi u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi.

Članak 6.

Gradonačelnik Grada Jastrebarskog odgovoran je Gradskom vijeću Grada Jastrebarskog za planiranje i izvršenje Proračuna, o čemu ga izvještava na način propisan Zakonom.

Gradonačelnik ima pravo obustaviti izvršenje akata o korištenju proračunskih sredstava koja nisu u skladu sa Zakonom ili Proračunom.

IV. ISPLATA SREDSTAVA IZ PRORAČUNA

Članak 7.

Svaki rashod i izdatak iz Proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi, kojom se dokazuje obveza plaćanja.

Svaka isplata ili doznaka sredstava iz Proračuna treba za podlogu imati naredbu nalogodavca kojom se određuje obvezatnost isplate i njezina visina.

Nalogodavac za izvršenje Proračuna je gradonačelnik.

Pročelnik upravnog odjela, ili osoba koju on ovlasti, prema nadležnosti u Posebnom dijelu Proračuna mora prije isplate provjeriti i potvrditi potpisom pravni temelj i visinu isplate koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave te je supotpisuje zajedno s gradonačelnikom.

V. PRORAČUNSKA ZALIHA

Članak 8.

Za raspolaganje neraspoređenim sredstvima do visine proračunske zalihe u Posebnom dijelu Proračuna ovlašćuje se Gradonačelnik. Sredstva za proračunsku zalihu osigurana su u Posebnom dijelu Proračuna za 2016. godinu, razdjel Gradsko vijeće i Gradonačelnik, program Izvršna i zakonodavna tijela, aktivnost Tekuća zaliha proračuna u iznosu od 50.000,00 kuna.

O korištenju sredstava iz stavka 1. ovog članka Gradonačelnik izvještuje Gradsko vijeće mjesečno. Sredstva proračunske zalihe ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

VI. ZADUŽIVANJE I DAVANJE JAMSTAVA

Članak 9.

Grad se može kratkoročno zaduživati uzimanjem kredita najduže do 12 mjeseci, bez mogućnosti daljnjeg reprograma ili zatvaranja postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem novih kratkoročnih kredita.

Grad se može kratkoročno zaduživati samo u svrhu premošćivanja jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeca obveza.

U 2016. godini Grad Jastrebarsko može se dugoročno zadužiti za investiciju koja se financira iz proračuna Grada i ovlašćuje se Gradonačelnika za uzimanjem bankarskog kredita do ukupnog iznosa od 5.000.000,00 kuna, a koja je planirana u Računu zaduživanja- financiranja Općeg dijela Proračuna Grada Jastrebarskog za 2016. godinu.

Očekivani iznos ukupnog duga po preuzetim dugoročnim kreditnim zaduženjima Grada Jastrebarskog na kraju proračunske 2016. godine iznosi 18.943.000,00 kuna, od toga dug po postojećim kreditima iznosi 13.943.000,00 kuna, a dug nakon zaduživanja iz prethodnog stavka 5.000.000,00 kuna.

Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u Računu zaduživanja-financiranja Proračuna za 2016. godinu u svoti od 1.119.000,00 kuna, te pripadajuće kamate po preuzetim zaduženjima imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred ostalim izdacima.

IV. UPRAVLJANJE IMOVINOM

Članak 10.

Imovina Grada Jastrebarskog jest financijska i nefinancijska imovina u njegovom vlasništvu, a upravljanje imovinom u vlasništvu Grada Jastrebarsko obavlja se u skladu s odredbama Zakona i aktima Grada.

Članak 11.

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu Proračuna upravlja Gradonačelnik. Novčana sredstva mogu se polagati u poslovnu banku poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i isplativosti ulaganja. Odluku o izboru banke donosi Gradonačelnik.

Gradonačelniku Grada Jastrebarskog u skladu sa člankom 48. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 19/13-pročišćeni tekst) daje se suglasnost na kratkoročno oročavanje raspoloživih kumskih sredstava proračuna Grada Jastrebarskog u poslovnu banku uz visinu kamatne stope sukladno tržišnim uvjetima i s povratom najkasnije do 31. prosinca 2016. godine. Odluku o izboru banke donosi Gradonačelnik.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Jastrebarskog na zaključivanje ugovora pod uvjetima utvrđenim stavkom 1. i 2. ovog članka.

Prihodi od upravljanja raspoloživim novčanim sredstvima prihodi su Proračuna Grada Jastrebarskog.

VIII. ODGODA PLAĆANJA, OBROČNA OTPLATA DUGA, OTPIS ILI DJELOMIČAN OTPIS POTRAŽIVANJA TE PRODAJA POTRAŽIVANJA

Članak 12.

Sukladno Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja („Narodne novine“, broj 52/13 i 94/14 – u daljnjem tekstu: Uredba), dugom se smatra svaka dospjela, a nepodmirena obveza prema Gradu koja bi bila prihod Proračuna, osim obveza s naslova javnih davanja utvrđenih Općim poreznim zakonom (izuzev naknada za koncesije), a potraživanjem se smatra svako potraživanje Grada koje bi bilo prihod Proračuna, osim potraživanja s naslova javnih davanja.

Gradonačelnik može na zahtjev dužnika određenim Uredbom, uz primjereno osiguranje i kamate, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, koji se ne smatra javnim davanjima, pod uvjetima propisanim Zakonom o proračunu i podzakonskim propisima, a do visine utvrđene člankom 48. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01 - 19/13-pročišćeni tekst).

Naplata duga iz stavka 2. ovog članka može se odgoditi jednokratno do najviše šest mjeseci, a obročna otplata duga može se odobriti u obrocima i to do najviše dvadesetičetiri mjesečna obroka.

Gradonačelnik može na zahtjev dužnika određenim Uredbom otpisati potraživanja koja se ne smatraju javnim davanjima do pojedinačnog iznosa potraživanja od 10.000,00 kuna za fizičke osobe odnosno iznosa od 50.000,00 kuna za pravne osobe.

IX. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13.

Ova Odluka stupa na snagu prvi dan od dana objave u "Službenom vjesniku Grada Jastrebarskog", a primjenjuje se od 01. siječnja 2016. godine.

KLASA:

URBROJ:

Jastrebarsko, prosinac 2015.

PREDSJEDNICA
GRADSKOG VIJEĆA GRADA JASTREBARSKOG
Željka Kovačić, prof.