



P/4521



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD JASTREBARSKO

Upravni odjel za financije

KLASA: 400-01/23-01/8

URBROJ: 238-12-23-1

Jastrebarsko, 31. listopad 2023.

Predmet: Obrazloženje nacрта Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2024. godinu, dostavlja se

Pravni temelj za donošenje Odluke

- članak 18. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21)
- članak 32. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 1/18, 3/20 i 2/21)

Razlozi za donošenje Odluke

Člankom 18. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21 – u daljnjem tekstu: Zakon o proračunu) propisana je obveza donošenja odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se omogućava provedba usvojenog proračuna te u skladu sa zakonskim odredbama uređuju posebnosti koje proizlaze iz usvojenog proračuna.

Sukladno Zakonu o proračunu, Odlukom o izvršavanju Proračuna Grada Jastrebarskog za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Odluka) uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna i njegovo izvršavanje, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjenama i iznosima utvrđenim u Proračunu.

Nadalje, Odlukom se propisuju ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom te kratkoročno i dugoročno zaduživanje Grada. Pored navedenog, Odlukom se utvrđuje obavljanje financijskog poslovanja te način izvještavanja o izvršenju Proračuna.

Prijedlog

Sukladno prethodno navedenome, u nastavku se dostavlja nacrt Odluke o izvršavanju proračuna Grada Jastrebarskog za 2024. godinu te se predlaže gradonačelniku upućivanje Nacrta predmetne Odluke na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću te po završetku istog utvrđivanje Prijedloga Odluke o izvršavanju proračuna Grada Jastrebarskog za 2024. godinu i upućivanje Gradskom vijeću Grada Jastrebarskog na raspravu i donošenje.

N A C R T

Na temelju članka 18. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 144/21), te članka 32. Statuta Grada Jastrebarskog ("Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog", broj 1/18, 3/20 i 2/21) Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog na _____ sjednici održanoj dana _____ 2023. godine, donosi,

ODLUKU O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA GRADA JASTREBARSKOG ZA 2024. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuju se prihodi i primici te rashodi i izdaci Proračuna Grada Jastrebarskog za 2024. godinu (dalje u tekstu: Proračun) i njihovo ostvarivanje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, te druga pitanja u vezi izvršavanja Proračuna.

II. STRUKTURA PRORAČUNA

Članak 2.

Proračun Grada Jastrebarskog za 2024. godinu se sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za 2025. i 2026. godinu, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz Opći i Posebni dio i Obrazloženje proračuna.

1. **Opći dio** proračuna sadrži:

- Sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja
- Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja iskazan prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji te rashode iskazane prema funkcijskoj klasifikaciji

2. **Posebni dio** proračuna sastoji se plana rashoda i izdataka Grada Jastrebarskog i njegovih proračunskih korisnika iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
3. **Obrazloženje proračuna** sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna i obrazloženja posebnog dijela proračuna:
 - Obrazloženje općeg dijela proračuna sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te prikaz manjka odnosno viška proračuna
 - Obrazloženje posebnog dijela proračuna temelji se na obrazloženjima financijskih planova upravnih odjela i proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja.

Proračun Grada Jastrebarskog je konsolidiran te su u njemu sadržani financijski planovi proračunskih korisnika Dječjeg vrtića Radost Jastrebarsko, Glazbene škole Jastrebarsko i Centra za kulturu Jastrebarsko.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 3.

Sredstva Proračuna Grada Jastrebarskog osiguravaju se za financiranje poslova, funkcija i programa njegovih upravnih tijela koji su u Posebnom dijelu proračuna iskazani kao nositelji sredstava te financiranje prava primatelja sredstava Proračuna utvrđenih odredbama zakona i drugih propisa.

Proračunska sredstva smiju se koristiti samo za namjene koje su Proračunom određene i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.

Rashodi i izdaci proračuna mogu se preraspodijeliti sukladno članku 60. Zakona o proračunu.

Ako aktivnosti i projekti za koje su sredstva osigurana u Proračunu prethodne godine i proizlaze iz ugovornih obveza, nisu izvršeni ili su izvršeni u iznosu manjem od planiranog, mogu se prenijeti i izvršavati u tekućoj godini do ugovorenog iznosa.

Članak 4.

Proračunski korisnici Grada smiju preuzimati obveze samo do visine i za namjene utvrđene u Posebnom dijelu Proračuna, a sredstva se odobravaju u skladu s godišnjim planom Proračuna. Usvojene Financijske planove usuglašene s odobrenim sredstvima u Posebnom dijelu Proračuna proračunski korisnici obvezni su dostaviti upravnom odjelu Grada nadležnom za poslove društvenih djelatnosti do 15. siječnja 2024. godine.

Namjenske prihode i primitke te vlastite prihode i nenamjenske donacije koje proračunski korisnici ostvare ne uplaćuju u proračun već im se ustupaju.

Korisnici mogu preuzimati obveze i plaćati ih po stavkama rashoda za čije su financiranje planirani namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi i nenamjenske donacije sukladno zakonskim propisima i aktima Grada.

Nadzor nad ostvarenjem i namjenskim trošenjem namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda i nenamjenskih donacija provodit će upravno tijelo Grada nadležno za poslove financija, a o čemu će proračunski korisnici dostavljati tromjesečna izvješća putem aplikacije „Lokalna riznica proračuna“.

Sredstva plaća i drugih materijalnih prava zaposlenih isplaćivati će se sukladno Zakonu i Pravilniku o porezu na dohodak te kolektivnim ugovorima i pravilnicima o radu sukladno sredstvima osiguranim u proračunu.

Članak 5.

Proračunski korisnici ne mogu raditi izmjene i dopune financijskog plana bez prethodno provedenih preraspodjela i/ili izmjena i dopuna proračuna Grada za izvor financiranja opći prihodi i primici, dok su izmjene i dopune financijskog plana proračunskih korisnika za ostale izvore financiranja (namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi) moguće uz prethodnu suglasnost upravnog tijela Grada nadležnog za poslove financija.

Članak 6.

Gradonačelnik Grada Jastrebarskog odgovoran je Gradskom vijeću Grada Jastrebarskog za planiranje i izvršenje Proračuna, a o čemu ga izvještava na način propisan Zakonom.

Gradonačelnik ima pravo obustaviti izvršenje akata o korištenju proračunskih sredstava koja nisu u skladu sa Zakonom ili Proračunom.

IV. ISPLATA SREDSTAVA IZ PRORAČUNA

Članak 7.

Svaki rashod i izdatak iz Proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi, kojom se dokazuje obveza plaćanja.

Svaka isplata ili doznaka sredstava iz Proračuna treba za podlogu imati naredbu nalogodavca kojom se određuje obvezatnost isplate i njezina visina.

Nalogodavac za izvršenje Proračuna je gradonačelnik.

Pročelnik upravnog odjela prema nadležnosti u Posebnom dijelu Proračuna mora prije isplate provjeriti i potvrditi potpisom pravni temelj i visinu isplate koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave te je supotpisuje zajedno s gradonačelnikom.

Plaćanje predujmom moguće je samo iznimno i na temelju prethodne suglasnosti gradonačelnika.

U slučaju da tijekom godine raspoloživa novčana sredstva na računu ne budu dovoljna za podmirivanje dospjelih obveza Gradonačelnik može donijeti Odluku o prioritetnim plaćanjima sukladno zakonskim propisima.

V. PRORAČUNSKA ZALIHA

Članak 8.

Za raspolaganje neraspoređenim sredstvima do visine proračunske zalihe u Posebnom dijelu Proračuna ovlašćuje se Gradonačelnik. Sredstva za proračunsku zalihu osigurana su u Posebnom dijelu Proračuna za 2024. godinu, razdjel Gradsko vijeće i Gradonačelnik, program Izvršna i zakonodavna tijela, aktivnost Tekuća zaliha proračuna u iznosu od 7.000,00 eura.

O korištenju sredstava iz stavka 1. ovog članka Gradonačelnik izvještuje Gradsko vijeće tromjesečno.

Sredstva proračunske zalihe ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

VI. ZADUŽIVANJE I DAVANJE JAMSTAVA

Članak 9.

Grad se može kratkoročno zaduživati uzimanjem kredita ili zajmova kod poslovnih banaka i drugih kreditnih institucija ili okvirnog kredita kod poslovne banke kod koje ima otvoren račun najduže do 12 mjeseci, bez mogućnosti daljnjeg reprograma ili zatvaranja postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem novih kratkoročnih kredita.

Grad se može kratkoročno zaduživati samo u svrhu premošćivanja jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeca obveza te se ovlašćuje Gradonačelnika za uzimanjem kratkoročnog kredita do ukupnog iznosa od 5.000.000,00 eura.

U 2024. godini Grad Jastrebarsko može se dugoročno zadužiti za investiciju koja se financira iz proračuna Grada i ovlašćuje se Gradonačelnika za uzimanjem bankarskog kredita do ukupnog iznosa od 10.500.000,00 eura.

Očekivani iznos ukupnog duga po preuzetim dugoročnim kreditnim zaduženjima Grada Jastrebarskog na kraju proračunske 2024. godine iznosi 13.119.251,05 eura, od toga dug po postojećim kreditima iznosi 2.619.251,05 eura, a dug za zaduživanje iz prethodnog stavka 10.500.000,00 eura.

Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u Računu zaduživanja-financiranja Proračuna za 2024. godinu u svoti od 427.000,00 eura, te pripadajuće kamate po preuzetim zaduženjima imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred ostalim izdacima.

IV. UPRAVLJANJE IMOVINOM

Članak 10.

Imovina Grada Jastrebarskog jest financijska i nefinancijska imovina u njegovom vlasništvu, a upravljanje imovinom u vlasništvu Grada Jastrebarskog obavlja se u skladu s odredbama Zakona i aktima Grada.

Članak 11.

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu Proračuna upravlja Gradonačelnik. Novčana sredstva mogu se polagati u poslovnu banku poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i isplativosti ulaganja. Odluku o izboru banke donosi Gradonačelnik.

Gradonačelnik Grada Jastrebarskog u skladu sa člankom 48. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 19/13-pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) daje suglasnost na kratkoročno oročavanje raspoloživih kunskih sredstava proračuna Grada Jastrebarskog u poslovnu banku uz visinu kamatne stope sukladno tržišnim uvjetima i s povratom najkasnije do 31. prosinca 2024. godine. Odluku o izboru banke donosi Gradonačelnik.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Jastrebarskog na zaključivanje ugovora pod uvjetima utvrđenim stavkom 1. i 2. ovog članka.

Prihodi od upravljanja raspoloživim novčanim sredstvima prihodi su Proračuna Grada Jastrebarskog.

Članak 12.

Ovlašćuje se gradonačelnik Grada Jastrebarskog da poduzima radnje i aktivnosti te s tim u vezi potpisuje ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava kojima se odobrava sufinanciranje projekata Grada Jastrebarskog iz fondova i programa Europske unije te drugih tijela državne uprave i jedinica područne (regionalne) samouprave, kao i preuzima obvezu osiguravanja vlastitih sredstava u proračunu Grada Jastrebarskog za sufinanciranje istih, pojedinačne vrijednosti preko iznosa propisanog člankom 44. stavkom 4. alineja 5. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 1/18, 3/20 i 2/21).

VIII. ODGODA PLAĆANJA, OBROČNA OTPLATA DUGA, OTPIS ILI DJELOMIČAN OTPIS POTRAŽIVANJA TE PRODAJA POTRAŽIVANJA

Članak 13.

Ako posebnim propisima nije uređeno drugačije, potraživanja na ime javnih davanja mogu se otpisati ako bi izvršenje naplate poreznog duga dovelo u pitanje osnovne životne potrebe dužnika-građanina i članova njegova kućanstva pod slijedećim uvjetima:

1. Ako podnositelj zahtjeva ostvaruje pravo na zajamčenu minimalnu naknadu odnosno pomoć za održavanje iz sustava socijalne skrbi,
2. Ako imovno stanje podnositelja zahtjeva i punoljetnih članova njegova kućanstva odgovara slijedećim uvjetima:

- a) Kada imovina, u novčanom obliku, podnositelja zahtjeva i članova njegova kućanstva ne prelazi iznos od jedne proračunske osnovice na dan podnošenja zahtjeva, po članu njegovog kućanstva,
- b) Kada podnositelj zahtjeva, odnosno punoljetni članovi njegovog kućanstva imaju u vlasništvu stan ili kuću koji se ne smatraju zadovoljavajućim stambenim prostorom (stan ili kuća veličine do 35 m² za jednu osobu, uvećana za 10 m² za svaku daljnju osobu s mogućim odstupanjem do 10 m²), te ako imaju u vlasništvu automobil čija vrijednost ne prelazi iznos od dvije proračunske osnovice na dan podnošenja zahtjeva,
- c) Kada ukupni dohodak i ukupni primici podnositelja zahtjeva i punoljetnih članova njegova kućanstva mjesečno ne prelaze po članu kućanstva 50 posto proračunske osnovice.

Za stjecanje prava na otpis ili djelomičan otpis potraživanja fizička osoba mora ispunjavati kriterij iz stavka 1. točke 1. ovog članka ili kumulativno kriterije iz stavka 1. točke 2. ovog članka.

Ukoliko je dužniku- građaninu odobren otpis duga bez obzira na osnovu nastanka duga, sljedeći zahtjev za otpis duga ne može podnijeti prije proteka roka od 5 godina od donošenja odluke o otpisu potraživanja za prvobitni dug.

Rješenje o otpisu potraživanja donosi pročelnik upravnog odjela nadležnog za poslove naplate potraživanja.

Članak 14.

Upravni tijelo nadležno za poslove naplate potraživanja otpisuje potraživanja na ime javnih davanja koja se nisu uspjela naplatiti u stečajnom postupku ako postoji rješenje o brisanju iz sudskog registra po okončanju stečajnog postupka, ako postoji pravomoćno rješenje o brisanju iz sudskog registra u postupku likvidacije ili ako postoji pravomoćno rješenje o sklopljenoj predstečajnoj nagodbi kojim je utvrđeno da se dug otpisuje.

Rješenje o otpisu potraživanja navedenih u stavku 1. ovog članka donosi pročelnik upravnog odjela nadležnog za poslove naplate potraživanja.

Članka 15.

Pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove naplate potraživanja donosi odluku o otpisu potraživanja na ime javnih davanja, ukoliko je za navedena potraživanja u postupku provedenom od strane Odsjeka za naplatu potraživanja, a povodom zahtjeva ili žalbe stranke, rješenjem utvrđeno da su zastarjela.

IX. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Ova Odluka objavit će se u "Službenom vjesniku Grada Jastrebarskog", a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

KLASA:

URBROJ:

Jastrebarsko, .

PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA GRADA
JASTREBARSKOG
Leon Bastašić,

Pročelnica:
Ivana Španić, mag.oec.

